

## Обеспечение прозрачности государственных финансов как часть ответственного управления и роль СМИ

Акелеев Азамат  
ОНС Минфин КР

1

## Индекс экономической свободы



3

## ОНС Минфин

- \* Участие в парламентских слушаниях
- \* Рекомендации по прозрачности (okmot.kg)
- \* Автоматизация казначейства
- \* Усиление местных бюджетов

2

## Кыргызстан по этой логике должен процветать!

- \* Всемирный Банк "Doing Business" 1<sup>st</sup> в Центральной Азии по Индекс экономической свободы
- \* 1<sup>st</sup> ввела нацвалюту
- \* 1<sup>st</sup> вошла в ВТО
- \* 75% всех предприятий частные
- \* 70% ВВП из частного сектора

4

## Но...

- ВВП – на 126 из 165 стран
- \* 38% населения за чертой бедности
- \* Уровень человеческого развития – 109 из 169 стран

**В чем причина?**

## Причины

- Уровень коррупции – 166 место из 180 стран
- \* Уровень прозрачности бюджета – 15 из 100 баллов
- \* E-governance – 159 место 198 стран
- \* Failed state index – 31<sup>st</sup> место (Сомали 1ый)

## Индекс восприятия коррупции



## Корреляция между ответственным управлением и развитием

Составляющие "good governance":

1. Вовлеченность граждан
2. Подотчетность
3. Прозрачность
4. Эффективность и результативность
5. Сила закона

Table 2 : Ranking of Countries on Governance (4) High

Country	Governance Quality Index
Switzerland	75
Canada	71
Netherlands	71
Germany	71
United States	70
Austria	70
Finland	68
Sweden	67
Australia	67
Denmark	67
Norway	67
United Kingdom	66
Ireland	66
Singapore	65
New Zealand	64
Japan	63

# Pentagon budget

www.dod.gov/finbudget.html

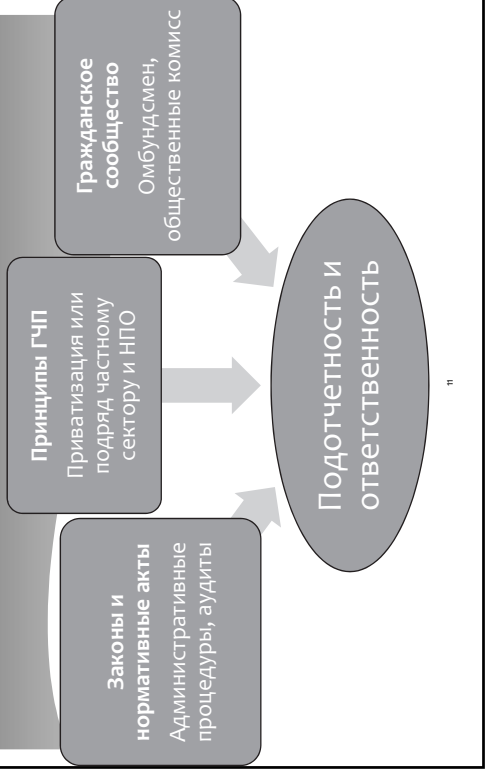
UNITED STATES DEPARTMENT OF DEFENSE  
FISCAL YEAR 2013 BUDGET REQUEST  
OFFICE OF THE UNDER SECRETARY OF DEFENSE (COMPTROLLER) / CDO

Press Release | Budget Briefing | Testimony, Mr. Hale and Lt. Gen. Lany Spencer

All files compatible with Adobe Acrobat. Click here for Excel document

- Overview - FY2013 Defense Budget
- Performance Improvements
- Program Acquisition Costs by Weapons System
- FY2013 Military Procurement Exhibits
- Continuing Obligations
- Major Defense Budget Estimates for FY2013 (Green Book)
- Military Personnel Programs (B-1)
- Operation and Maintenance Programs (O-1)
- Revolving and Management Fund (R-1)
- Procurement Programs (P-1)
- Procurement Programs Reserve Components (P-1R)
- Research, Development, Test & Evaluation Programs (R-1)
- Military Construction, Family Housing, and Base Realignment and Closure Program (C-1)
- Other Justification Material

# МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДОТЧЕТНОСТИ



# ЧТО ТАКОЕ СОЦИАЛЬНАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ (SOCIAL ACCOUNTABILITY)?

ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ВЛАСТЬ ПРЕДЕРЖАЩИХ ОТЧИТЫВАТЬСЯ И БРАТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СВОИ ДЕЙСТВИЯ И ЗА РЕЗУЛЬТАТЫ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2 ОСНОВНЫХ ПОЛЯ:  
ГОСУДАРСТВО  
КОРПОРАЦИИ

СИСТЕМА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ

# ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О гарантиях и свободе доступа к информации от 5 декабря 1997 года N 89

*Статья 3. Гарантии доступа к информации*  
Каждому гарантируется право доступа к информации. Государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации. Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом.

*Статья 5. Запрос на получение информации*  
**Каждый имеет право непосредственно либо через своих законных представителей обращаться с запросом на получение информации.** Запрос на получение информации может выражаться в письменной форме. В письменном запросе должны содержаться фамилия, имя, отчество и адрес обратившегося, наименование запрашиваемой информации или ее характер.

**Письменные запросы подлежат регистрации.** Особенности, связанные с запросом на получение информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, регулируются также нормами Закона Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики."

### ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О гарантиях и свободе доступа к информации от 5 декабря 1997 года N 89

*Статья 6. Обеспечение доступа к информации*  
 Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и **ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ОБЯЗАНЫ обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы**

Доступ к информации обеспечивается путем:

- 1) опубликования и распространения соответствующих материалов;
- 2) предоставления информации на основании запроса;
- 3) обнародования информации о своей деятельности;
- 4) обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам;
- 5) обеспечения непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления;
- 6) любых иных способов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

*Статья 7. Предоставление информации и ее оплата*  
 Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, **предоставляется бесплатно.**

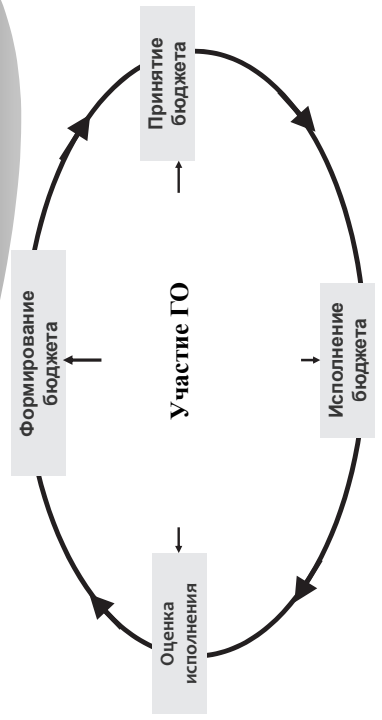
## Проблемы

- \* Проблема распределения бюджета
- \* Проблема дохождения бюджета до целей
- \* Проблема прозрачности бюджета
- \* Проблема низкой активности и незаинтересованности гражданского общества



“Корпоративная культура” закрытости, коррупционности и цинизма бюрократии

## УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО СООБЩЕСТВА



## Корни проблем

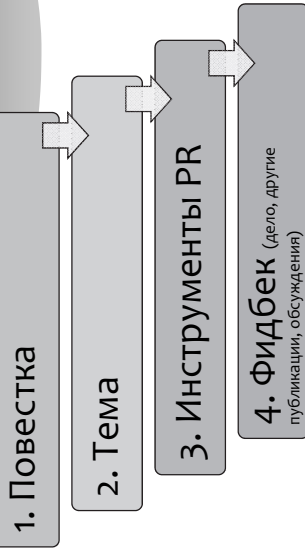
- \* Слабость закона/манипуляция законом
- \* Неприкасаемость некоторых
- \* Кумовство
- \* Коррупция
- \* Отсутствие превентивных механизмов и наличие барьеров
- \* Отсутствие у госслужащих навыков экономикс
- \* Слабость экономической мысли в экс сср
- \* Идеология доморощенного меркантилизма
- \* Отсутствие навыков долгосрочного планирования и дисциплины
- \* Отсутствие общественной дискуссии по экономической политике
- отсутствует естественный для развитых обществ спор между идеологиями, и экономическими политиками - между либерализмом и социализмом

## Как изменить ситуацию с точки зрения ГО?

1. От терпеливого смирения к “вопросам и возмущению”
2. От “криков” к “расчетам”
3. От реакции к плановым мероприятиям
4. От эпизодического к стратегическому
5. От конфронтации к конструктивизму

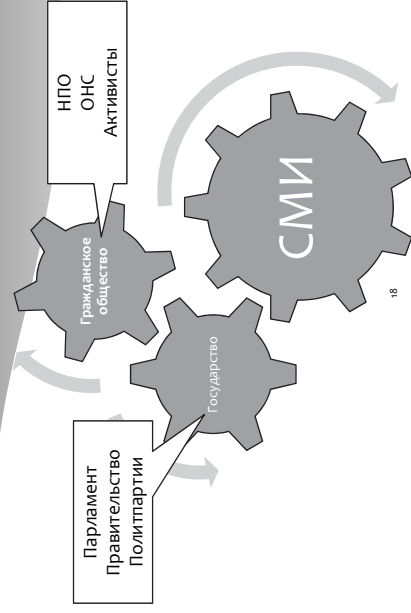
17

## Нужны актуальные повестки и темы



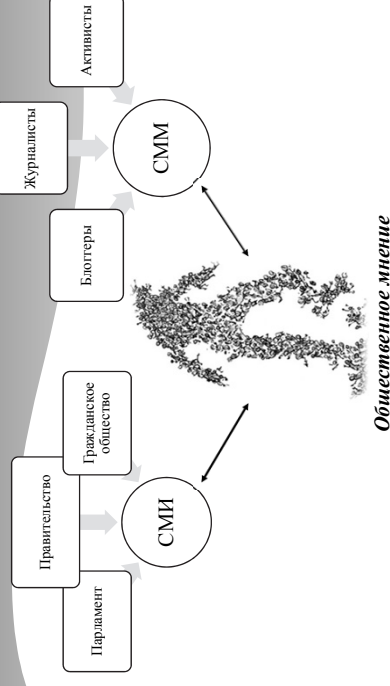
19

## Целевая аудитория



18

## Механизм общественного Давления



20